

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ח בשבט התשע"ו

07/02/16

סימוכין: 204373

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 07/02/16

### משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה  
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה  
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי

### מוזמנים:

מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשבת הכללית  
גברת אורלית שאוליאן, חשבת משרד החקלאות ופיתוח הכפר

### הנושא: משרד החקלאות ופיתוח הכפר

החלטת ועדת המכרזים מיום 04/02/16

נתקבל בוועדת הפטור ביום 07/02/16

### בקשה מס': 576179

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות בפטור ממכרז עם ההסתדרות הציונית לביצוע פעולות ושירותים של החטיבה להתיישבות, לתקופה שמיום 01/11/15 ועד ליום 30/06/16 או עד לחתימת הסכם קבע עם החטיבה, לפי המוקדם מבניהם, על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

₪ 374,578,000 כולל מע"מ

החלטת הוועדה: מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם ההסתדרות הציונית לביצוע פעולות ושירותים על ידי החטיבה להתיישבות על פי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 07/02/16 ועד ליום 30/06/16.

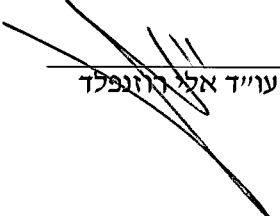
היקף ההתקשרות המאושר:

₪ 343,578,000 כולל מע"מ

### הערות ונימוקים:

- ביום 26.2.2015 הופצה חוות דעתה של עו"ד דינה זילבר, המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (ייעוץ) בעניינה של החטיבה להתיישבות (להלן - חוות הדעת). חוות הדעת סקרה את המצב הנוהג בעניינה של החטיבה, ניתחה את הקשיים המשפטיים הנובעים ממנו, וקבעה הנחיות משפטיות מחייבות בהתאם לכך. עוד נקבע כי על המדינה להפסיק את תקצובה הישיר של החטיבה. בחוות הדעת נקבע כי אין מניעה לכך שרשויות המדינה יחליטו להסתייע בחטיבה, כגוף ביצוע, זאת במסגרת התקשרויות קונקרטיות וגדורות, שתערכנה בהתאם להוראות חוק חובת המכרזים, התשנ"ב-1992 (להלן - חוק חובת מכרזים) ותקנותיו. כן נקבע כי במסגרת התקשרויות כאמור לא ניתן יהיה להעביר לחטיבה ביצוע פעולות של חלוקת תמיכות ומשאבים לגורמים שלישיים.
- בתחילת שנת 2016 התקבלה עמדת החשבת הכללית, לפיה, בשלב זה יש לבצע התקשרות עם החטיבה רק בגין העודפים המחויבים שימשיכו להיות מנוהלים באמצעות מערכת המרכב"ה ובפיקוח חשבת מטעם משרד האוצר. התקשרויות נוספות תישקלנה לאחר בירור היערכות החטיבה להתיישבות למצב החדש לפיו היא לא מתוקצבת ישירות ע"י הממשלה ולא מנוהלת כספית כמשרד ממשלתי.
- עד לגיבוש הסכם מסגרת לטווח ארוך בין המדינה לחטיבה, קיים צורך דחוף לבצע התקשרות שנועדה לאפשר השלמת פעולות שהממשלה בקשה מהחטיבה לבצע והעברת תשלומים שעליהם התחייבה החטיבה כדין כלפי צדדים שלישיים, שאינם עובדי החטיבה, בגין ביצוע אותן פעולות, שמועד תשלומן או ביצוען טרם הגיע, בהתאם לפירוט ההתחייבויות שנמסר מטעם חשבת החטיבה, המהווים את העודפים המחויבים. בפעולות אלו עוסקת בקשה זו.
- המשרד הבהיר, כי בהתאם לתנאי תקנת הפטור ולחוות דעתה של עו"ד זילבר מיום 10.11.2015, בדבר פרשנות המונח "מטרות ציבוריות" שבתקנה האמורה, עולה כי מדובר בהתקשרות העונה לדרישות התקנה. קרי, בהתקשרות שמטרתה ביצוע פעולות ושירותים לצורך קיום התחייבויותיה של החטיבה בשם המדינה, אשר מגשימות את תכלית פעילותה בכל הנוגע "להקמה, ביסוס או הרחבה של ישובים קהילתיים, כפריים או חקלאיים" כלשון התקנה.

5. שווי ההתקשרות הכולל עומד על סך כולל של 374,578,000 ש"ח הכולל:
- 350,828,000 ₪ (כולל מע"מ) עבור העודפים המחויבים וכן סכום הוצאות התקורה על סך של 6 מיליון ₪ עבור החודשים נובמבר - דצמבר בשנת 2015 וכן סך של 2.5 מיליון ₪ לחודש, לכל אחד מששת החודשים שנותרו עד לתום ההתקשרות קרי 30.6.2016.
  - סך התקורות עד לתום ההתקשרות עומד על 15 מיליון ₪ (6 חודשים במכפלת 2.5 מיליון ₪).
  - סכום נוסף של 2.75 מיליון ש"ח למשך תקופת ההסכם יהיה מותנה בגביית חובות עבר.
  - הסכום שישולם עבור התקורות לא יעלה על 17.75 מיליון ₪ עד ליום 30.6.2016 והכל בכפוף לביצוע בפועל.
6. תחולתה הרטרואקטיבית של התקשרות זו, החל מיום 1.11.15 (מועד הפסקת תקצובה הישיר של החטיבה) ועד למועד החלטה זו, מותנית באישור מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשבת הכללית בהתאם להוראת תכ"מ 1.5.6.
7. לאור כל האמור לעיל, ולצורך שמירת זמינותה של החטיבה לרשות הממשלה ולטובת קיום רצף ההתקשרויות עליהן כבר התחייבה המדינה באמצעות החטיבה, מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשבת הכללית, הרפרנט למשרד, ממליץ בחוות דעתו מיום 7 בפברואר 2016, לאשר את ההתקשרות.

  
עו"ד אלי רוזנפלד

  
רו"ח אבי בנתן

  
עו"ד נעמה קאופמן-פס